



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БУРГАС

ЗАПОВЕД

№ РД-09-4.....

Бургас, 08.01.2021 год.

В Областна администрация Бургас е постъпило искане (*наш вх. № 40-00-4/3/29.12.2020г.*) от Инициативен комитет (ИК) относно: Процедура по извършване на административно-териториална промяна по реда на чл. 9 от ЗАТУРБ, състояща се в отделянето на гр. Обзор от община Несебър и обособяването му в самостоятелна община с населени места – гр. Обзор, с. Баня, с. Емона, с. Приселци, с. Раковсково, с. Паницово и с. Козница, а именно – сезират Областния управител да упражни своето правомощие по закон и да насрочи местен референдум.

Като взех предвид приложените към преписката документи и осъществените юридически факти установих следното:

Производството е по чл. 32, ал. 3 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление (ЗПУГДВМС) във вр. с чл. 9 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България (ЗАТУРБ). Инициатирано е от Председателя на ИК и е обусловено от приемането на решение № 281/17.12.2020г. от Общински съвет Несебър, обективизирано с 6 гласа „за“, 4 гласа „против“ и 10 гласа „въздържал се“ със следното съдържание:

„Поради непостигане на необходимото мнозинство по чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА, не приема решение по докладна записка вх. № 715/08.12.2020г. от Румен Кулев – председател на общински съвет-Несебър, относно определяне на датата за провеждане на местен референдум за обособяване на община с център гр. Обзор, състояща се от населените места гр. Обзор, с. Баня, с. Приселци, с. Раковсково, с. Емона, с. Паницово и с. Козница и приложената план-сметка и образци на книжка от № 1 до № 31“.

Проектът за решение е разгледан от ОбС Несебър по повод писмо на Областен управител на област Бургас изх. № 61-00-140/1/2.10.2020г. (вх. № Н1-ОА1-5119/2.10.2020г. на община Несебър; вх. № 575/02.10.2020г. на ОбС Несебър). Същото е изпратено при съобразяване на следните предпоставки:

В ОбС Несебър е входирано искане на Инициативния комитет (рег. № 486/05.08.2020г.), за извършване на административно-териториална промяна по реда на чл. 9 от Закона за административно-териториалното устройство на Република България (ЗАТУРБ), състояща се в отделянето на гр. Обзор от община Несебър и обособяването му в самостоятелна община с населени места - гр. Обзор, с. Баня, с. Емона, с. Приселци,

с. Раковсково, с. Паницово и с. Козница, подкрепено с подписка по реда на чл. 46, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление. С Решение № 232/02.09.2020г., ОбС Несебър обявява, че **не подкрепя** искането.

Поради негативното решение на ОбС Несебър и с цел продължаване на процедурата, ИК е внесъл в Областна администрация Бургас подписка и придружаващите документи за исканата АТП (*наш вх. № 40-00-4/03.09.2020г.*),

Постъпил е и протокол № 9/20.9.2020г. (наш вх. № 61-00-140/09.09.2020г.), от проведеното заседание на Общински съвет Несебър, с отразяване на решение № 232, с което **не подкрепя** искането, внесено с подписка по реда на чл. 46, ал. 2 от Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление.

С протокол от 14.08.2020г., подписан от Главния директор на ГД „ГРАО“ е удостоверено извършването на проверка на подписка за местна гражданска инициатива, при която са установени 1143 коректни записа. Валидно положените подписи надвишават 25 % от броя на жителите на населените места (съгл. Таблица на адресно регистрираните по постоянен и по настоящ адрес лица, публикувана от ГД „ГРАО“), и по този начин автоматично се удовлетворява изискването на чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗАТУРБ - подписка от най-малко 25 на сто от избирателите на тези населени места

Съгласно чл. 9, ал. 1, т. 3 от ЗАТУРБ, Областният управител в едномесечен срок проверява законосъобразността на искането и ако са спазени изискванията на закона, предлага на общинския съвет да вземе решение за провеждане на общ референдум в населените места, които следва да формират новата община.

След проверка и анализ на официално представените документи е установено, че процедурата е започнала по законоустановения ред и искането за създаване на община отговаря на изискванията на чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗАТУРБ, а именно *„искане за създаване на община от едно или няколко населени места, изразено чрез подписка от най-малко 25 на сто от избирателите на тези населени места до съответния общински съвет“*.

В тази връзка и на основание чл. 9, ал. 1, т. 3 от с.з., с писмо под горесцитирания номер (изх. № 61-00-140/1/2.10.2020г.), Областният управител е предложил на общински съвет Несебър да приеме решение за провеждане на общ референдум в населените места, които следва да формират новата община - гр. Обзор, с. Баня, с. Емона, с. Приселци, с. Раковсково, с. Паницово и с. Козница.

Съгласно разпоредбата на чл. 27, ал. 2 от ЗПУГДВМС, Общинският съвет приема решение за произвеждане на местен референдум, когато това е поискано от инициативен комитет с подписка, съдържаща подписите на не по-малко от **една десета** от гражданите с избирателни права в съответната община, район или кметство, и не противоречи на ограничението по чл. 26, ал. 2. Безспорно е, че поради изискването на чл. 9, ал. 1, т. 1 от ЗАТУРБ (прилаган кумулативно в процедурата), искането е подкрепено от повече от 25% от гражданите на съответните населени места, респ. отговоря на условията на чл. 27, ал. 2 от ЗПУГДВМС. При наличието на реквизитите на хипотезата, Общинският съвет действа в условия на обвързана компетентност и следва да приеме решение за произвеждане на референдум. При неизпълнение на това задължение и с цел охраняване на обществен интерес - да не бъде осуетено упражняването на правото на местен референдум, законът предвижда изрично алтернативен вариант – Областният управител го насрочва и определя датата за неговото провеждане.

Както бе посочено по-горе, с решение № 281/17.12.2020г. на Общински съвет Несебър, е **отказал** насрочването на общ местен референдум.

Възползвайки се от активната си легитимация по чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС, ИК е входирил в Областна администрация Бургас искане (*наш вх. № 40-00-4/3/29.12.2020г.*) до Областния управител за суброгация в правомощията на общинския съвет като насрочи референдум за исканата АТП.

По този начин са осъществени двете кумулативни предпоставки на хипотезата на чл. 32, ал. 3 от ЗПУГДВМС за упражняване правомощието на Областния управител – не произнасяне на Общинския съвет и изрично искане от страна на ИК.

В тази връзка, с писмо наш изх. № 61-00-196/1/30.12.2020г., на основание чл. 32, ал. 4 е изискано от Председателя на ОбС Несебър да представи оригинала на подписка за обособяване на нова община с център гр. Обзор ведно с пълната административна преписка по исканата административно-териториална промяна. В резултат, с писмо наш вх. № 61-00-196/2/04.01.2021г. е приложена подписката в оригинал и е удостоверено, че пълната административна преписка към подписката по исканата АТП е изпратена в Областна администрация Бургас с писмо изх. № 531/09.09.2020г. като приложения към Протокол № 9/02.09.2020г., във вид на заверени с оригинала копия.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 32, ал. 3 във вр. с чл. 27, ал. 2, чл. 30, ал. 4 и чл. 33, ал. 1 от ЗУГДВМС

ЗАПОВЯДАМ:

1. По искане от местна гражданска инициатива за обособяването на община с център гр. Обзор, определям дата 28.02.2021г. (двадесет и осми февруари) за провеждане на общ местен референдум в следните населени места от община Несебър, а именно: гр. Обзор, с. Баня, с. Приселци, с. Раковсково, с. Емона, с. Паницово, с. Козница.

2. Въпрос на референдума: „Подкрепяте ли предложението за обособяване на нова община с център гр. Обзор, състояща се от населените места - гр. Обзор, с. Баня, с. Приселци, с. Раковсково, с. Емона, с. Паницово, с. Козница. ?“

3. Одобрявам разходите за организирането и провеждането на референдума, които да се осигурят от бюджета на общината съгласно представената план-сметка.

4. Утвърждавам книгата за провеждане на местния референдум, съгласно приложения от № 1 до № 31.

Поради необходимостта от провеждането на информационна кампания по провеждането на референдума и организирането и отпечатването на всички необходими книжа, на основание чл. 60 от АПК допускам предварително изпълнение на заповедта.

Препис от заповедта да се връчи на председателя на Инициативния комитет за обособяване на нова община с център гр. Обзор – Росен Кръстев Илиев, на кмета на община Несебър, на Общински съвет Несебър и на ОИК Несебър.

ВЪЛЧО ЧОЛАКОВ

Областен управител на област Бургас

зк/



